

Un Archipiélago de Oportunidades

Alternativas locales a la Quema

Memoria de las presentaciones de experiencias locales durante la Reunión Técnica de Alto Nivel
San Pedro Sula, Honduras 23 y 24 de Junio de 1998



Ubicación del origen de las presentaciones



SICA



CCAD



CCAB-AP

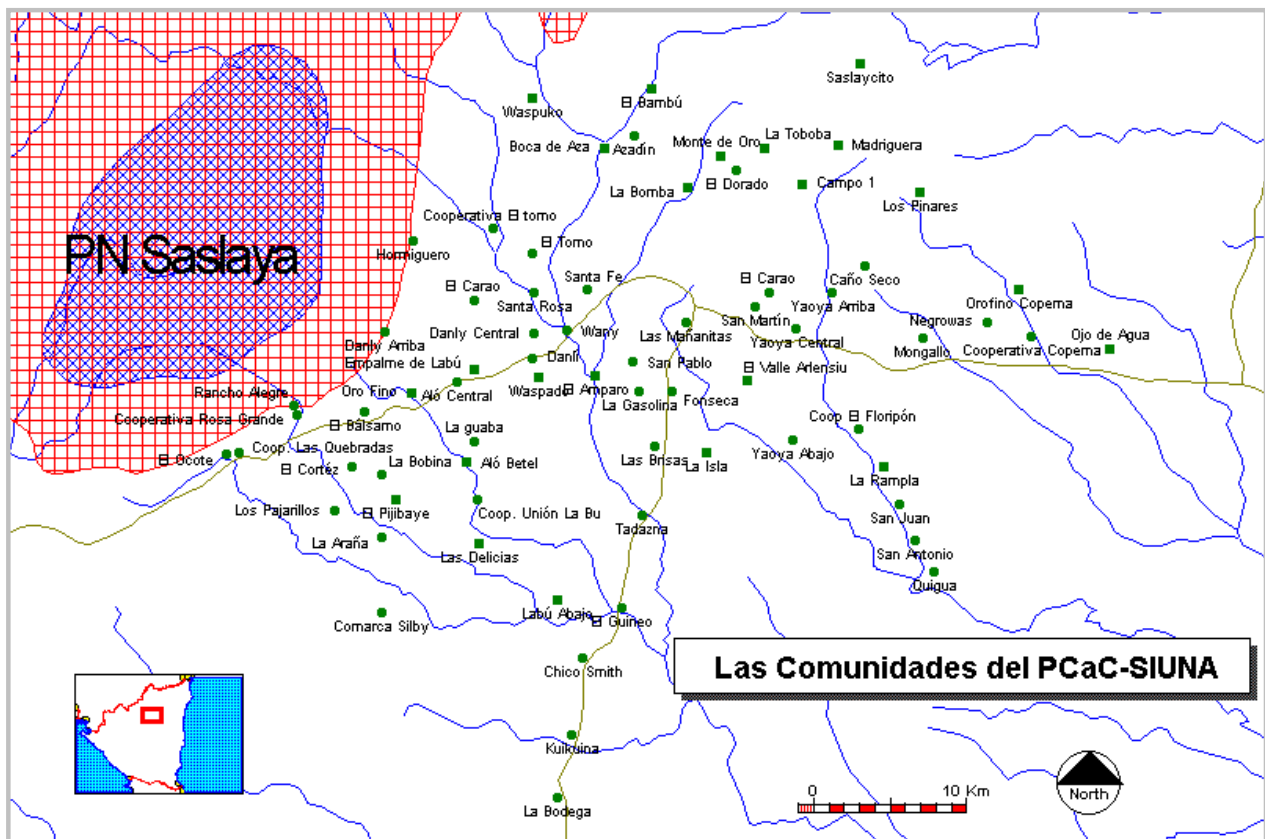


PFA

Programa Campesino a Campesino –PcaC-. Nicaragua. (Sr. Eufrazio Calderón)

“Corredor Biológico Campesino” y multiplicación local de las alternativas a la quema.

El Programa Campesino a Campesino¹ (PCaC) de Siuna y Bocay en Nicaragua, representa un movimiento de pequeños productores que en los últimos 4 años se ha extendido por toda la zona de amortiguamiento de la Reserva Biosfera Bosawas en la región atlántico-norte de Nicaragua. Los principales problemas de la zona son según ellos: el avance de la frontera agrícola y la tala en la reserva de Bosawas. Estos problemas tienen como causa central la inmigración y desconocimiento de alternativas productivas.



Por lo tanto, el PCaC de Siuna se ha propuesto como objetivos:

1. Estabilizar la agricultura migratoria
2. Mejorar la seguridad alimentaria
3. Recuperar las áreas deforestadas

¹ Programa impulsado por la Unión Nacional de Agricultores y Ganaderos de Nicaragua

El PCaC promueve cultivos de cobertura, produciendo en la misma parcela año tras año. La metodología de extensión de campesino a campesino se desarrolla mediante intercambios horizontales planificados por productores con los mismos intereses. Los cultivos como el Gandul o el frijol abono son la “llave de entrada” para lograr los objetivos. *“La tierra también come, nosotros le damos la comida con las leguminosas”*.

Dicha experiencia constituye un esfuerzo exitoso de estabilización de la frontera agrícola a través de la estabilización de la parcela con manejo de coberturas leguminosas que rompe con el patrón de roza-quema y permite la intensificación del cultivo de granos básicos, el manejo de bosque secundario y residual y la diversificación con cultivos perennes. La metodología de transferencia horizontal entre campesinos y promocionado por campesinos, ha posibilitado que este tipo de manejo tenga una cobertura geográfica extendiéndose a más de 70 comunidades en muy poco tiempo.

La propuesta presentada en la reunión se resume en los siguientes puntos:

- ✓ Programa de emergencia para la masificación de la experiencia
- ✓ Iniciar a lo inmediato incentivos y financiamiento a largo plazo:
 - ▢ de la regeneración
 - ▢ del manejo de bosques
 - ▢ del Co-manejo
 - ▢ de Corredores biológicos
- ✓ Iniciar un plan de forestería campesina en lo inmediato
- ✓ Acciones inmediatas para el cambio tecnológico de la ganadería en el trópico húmedo
- ✓ Equipar y capacitar a 30 brigadas de bomberos voluntarios en Siuna.

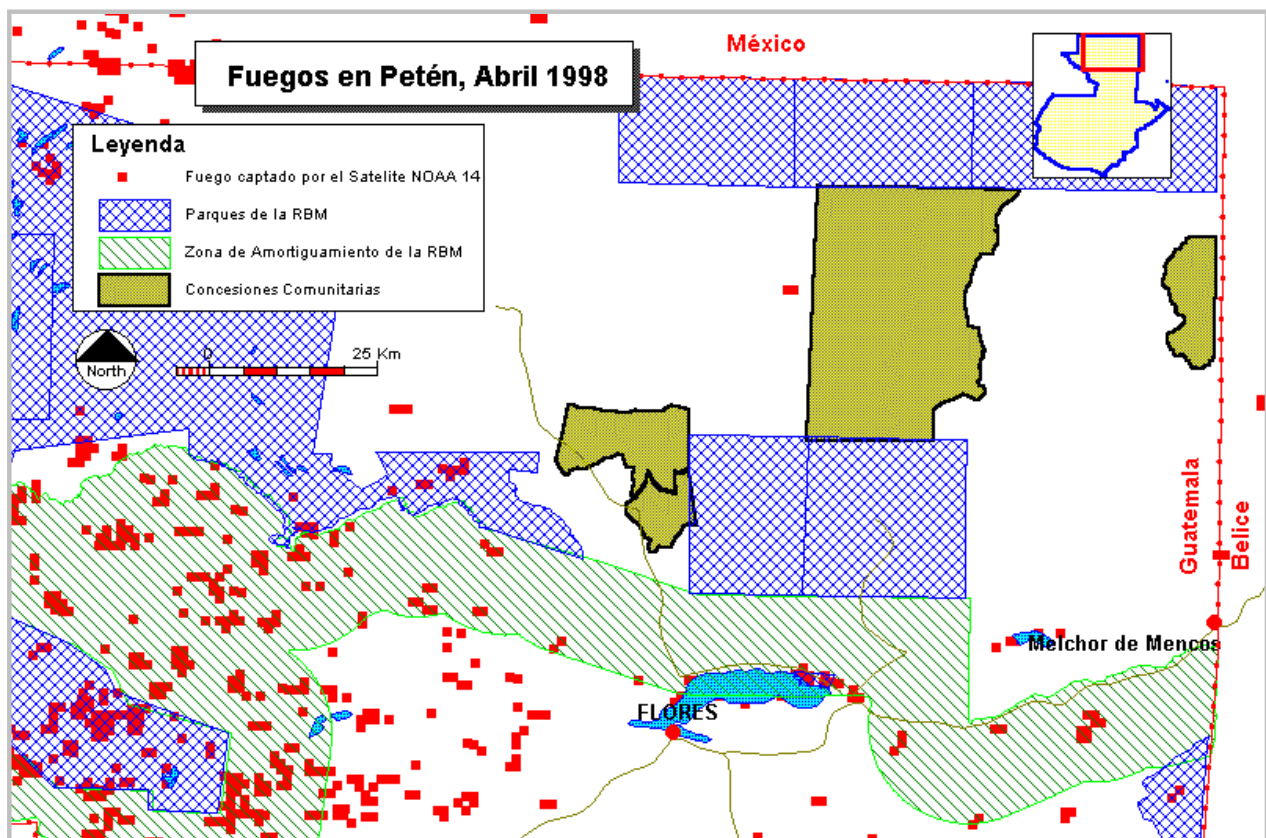
**Asociación de Comunidades Forestales del Petén -ACOFOP-.
Guatemala. (Sres. Marcedonio Cortave y Ernesto Pérez)**

Concesiones forestales comunitarias fueron mejor protegidas y menos afectadas por los incendios

Presentación:

La asociación (fundada en Noviembre de 1995) representa 14 organizaciones comunitarias que manejan bosque en la Reserva de la Biosfera Maya de Guatemala. Su objetivo principal es el de unir los esfuerzos para manejar las concesiones comunitarias forestales de Petén.

La principal enseñanza del año 98 fue que las áreas concesionadas a grupos comunitarios fueron las menos afectadas por los incendios ocurridos en el Petén (como lo muestra el mapa de incendios del mes de Abril), menos aún que el resto de las áreas protegidas.



Esto fue explicado por la experiencia del representante del Grupo Impulsores Suchitecos, Don Ernesto, donde 30 familias tienen una concesión de 12.217 has. Se da aprovechamiento forestal durante 1998 en unas 400 has. Trabajan actualmente en

comercialización a través de una negociación con una empresa privada, están trabajando en el tema del aprovechamiento -cursos de tala dirigida, por ejemplo- y han logrado la certificación de la madera aprovechada (se obtuvo el certificado internacional “sello verde” de Smart Wood por manejo sostenible de madera). El impacto positivo en las concesiones forestales comunitarias legalmente otorgadas se explica por el fortalecimiento de la organización local y el derecho legal a los recursos en el combate contra incendios a través de formación de brigadas por barrios: *“Nosotros el bosque lo queremos y por eso lo cuidamos. Del bosque comemos, mantenemos los hijos para los estudios, ¿quien va cuidar la casa ajena?”*.

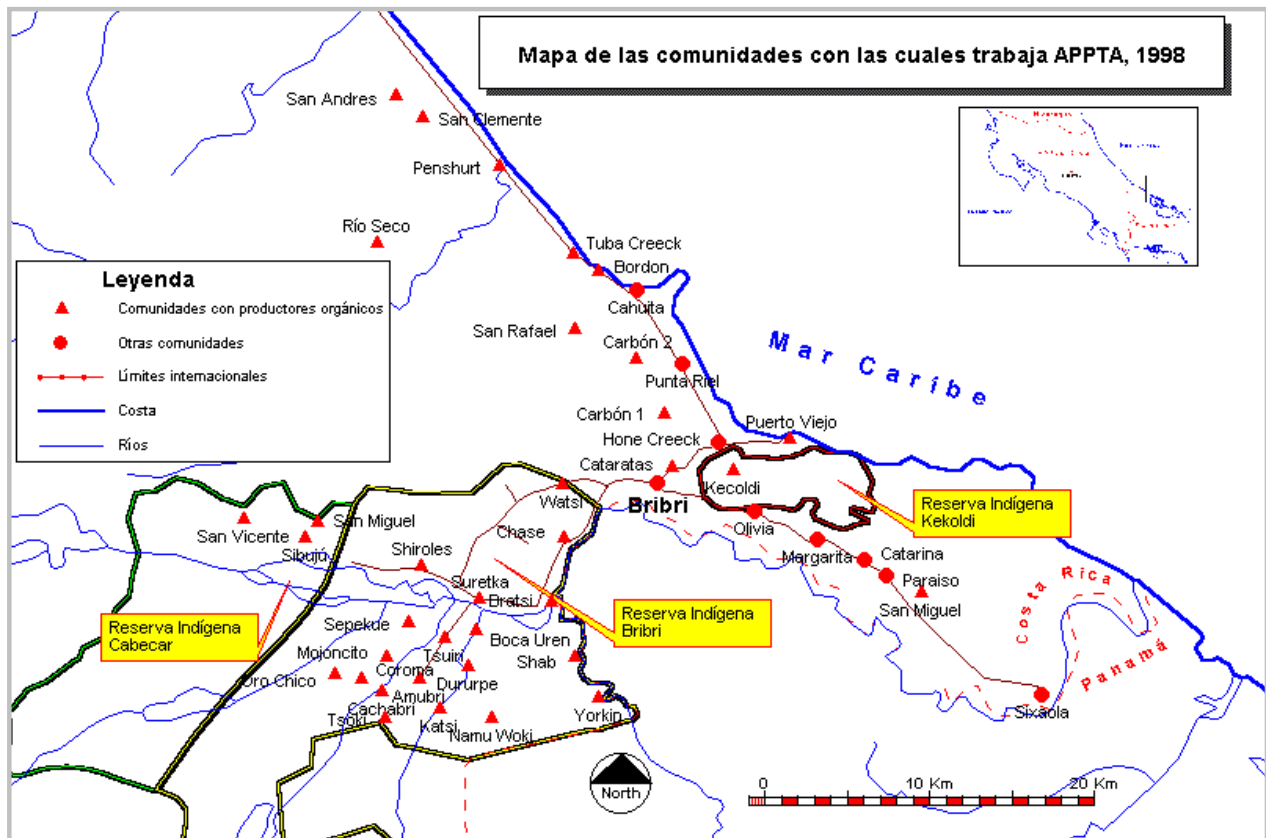
Los principales alternativas visibles que aportan las concesiones comunitarias se pueden dividir en 4 áreas distintas:

- ✓ Alternativa social: *“la comunidad se fortalece en su organización. La unidad es uno de los grandes factores de avance. El desarrollo de la capacidad local es clave para el conservación y manejo. La comunidad aprende a administrar sus propios recursos, les da valor y los administra. Esto estabiliza y frena las migraciones”*.
- ✓ Alternativa ecológica: *“la comunidad toma el control de los recursos delimitando sus áreas y se contabilizan los recursos a través de los inventarios y luego de manera ordenada se hace un plan de manejo, los recursos son aprovechados en forma racional”*.
- ✓ Alternativa económica: *“las concesiones forestales movilizan recursos locales y mejoran la capacidad de producción y no desperdicia los recursos. Más bien al obtener beneficios económicos directos e indirectos, se busca generar valor agregado a la producción y todo esto mejora el nivel de vida”*.
- ✓ Alternativa de conservación: *“Da la posibilidad de hacer acciones de control y vigilancia de las áreas protegidas al desarrollar en la comunidad el interés en proteger sus recursos. Este año, [en las áreas que no están bajo control comunitario] la CONAP incluso tenía que pagar a la gente para que fuera a apagar los incendios. Se llega al extremo de que algunos llegan a desear el incendio que destruye el bosque para que haya trabajo y un salario. Las concesiones finalmente garantizan la protección legal de la actividad en las zonas, al mejorar el control y la vigilancia. Se desarrolla conciencia sobre el cuidado, garantizada en el respaldo legal”*.

Asociación de Pequeños Productores de Talamanca –APPTA- Talamanca Costa Rica. (Sr. Walter Rodríguez)

Precio al productor aumenta un 300% por valoración comercial de la producción orgánica.

APPTA es una organización que representa 1500 pequeños productores, campesinos e indígenas (7000 has), con un total de 1000 fincas certificadas en 36 comunidades (ver mapa)



Objetivos de APPTA:

1. Compatibilizar la producción agrícola con el bosque, fortaleciendo los sistemas agroforestales tradicionales de la zona y buscando su valorización económica.
2. Crear una organización campesina e indígena de comercialización para lograr mejor valorización económica de la producción local.
3. Identificar nichos de mercado dispuestos a reconocer el valor ambiental generado por los sistemas productivos fomentados por APPTA

Actividades:

- Asistencia Técnica a productores y Experimentación campesina: esto ha permitido un aumento de la productividad del cacao pasando de 5.8 toneladas métricas en 1991 a 300 t en 1998.
- Acopiar, Procesar, Comercializar, Organizar a las comunidades, y proveerlas de información acerca de las ventas, Certificar fincas
- Búsqueda de mercados, Desarrollo de nuevos productos

Resultados:

APPTA ha logrado abrir nichos de mercado de exportación, colocando cuatro productos en el mercado internacional: Cacao orgánico, Banano orgánico para puré, Banano fresco empacado, Jengibre fresco y en polvo. Además han reforestado 820 has con laurel y otras especies nativas. Los principales indicadores de éxito de la organización son que su venta representa el *“20% de las exportaciones mundiales de cacao orgánico certificado !!, y que hemos incrementado el precio de cacao pagado al productor en más de un 300%!!”*.

Se está experimentando con la primera transformación industrial. Se han reforestado unas 820 has con laurel (*Cordia alliodora*). Se obtienen buenos resultados con las experiencias de asocio de árboles, cacao y banano.

Los obstáculos al desarrollo de sus actividades

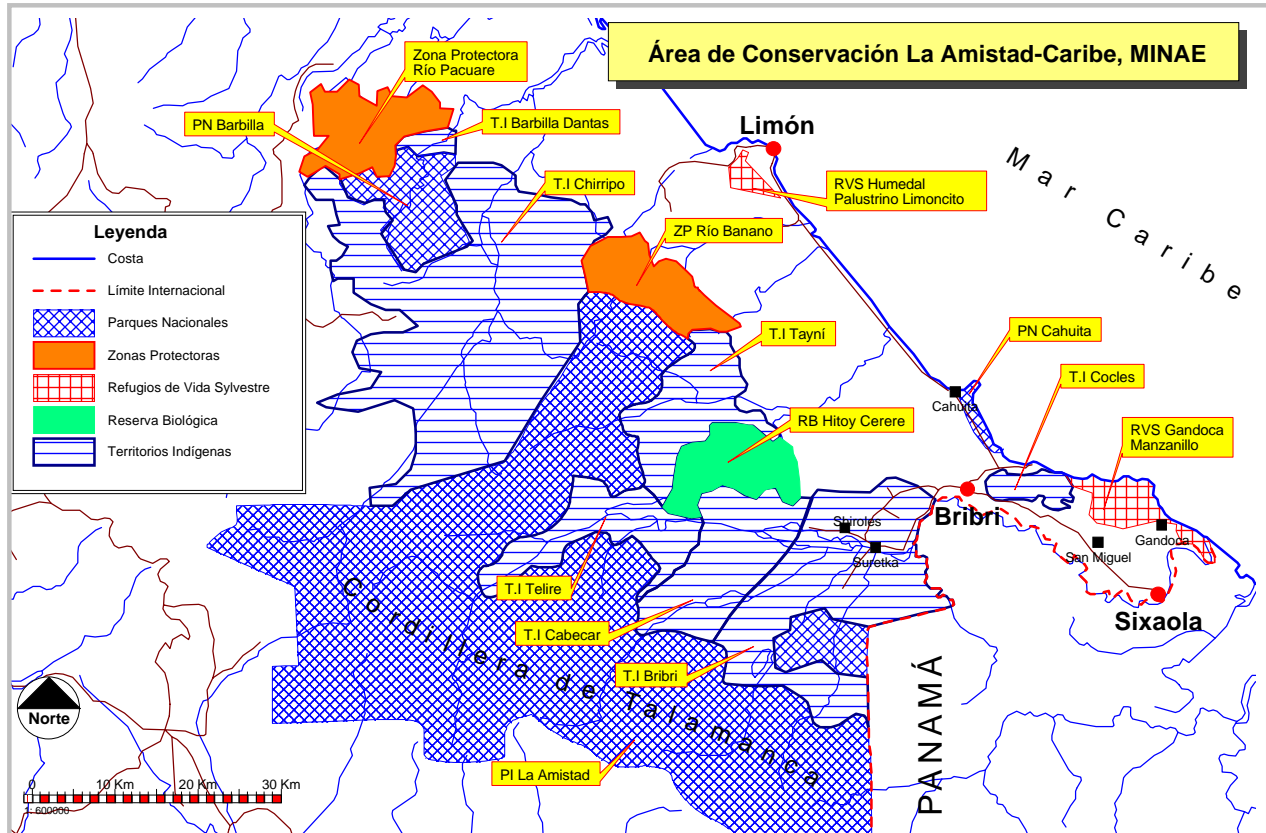
- Política crediticia orientada a la agricultura convencional
- Escaso fomento a agroindustrias locales
- Alto costo de la certificación orgánica
- Escaso apoyo oficial a esfuerzos de penetración de mercados de productos orgánicos y naturales

Las Recomendaciones que hacen, a la luz de su experiencia:

- ✓ Incorporar los sistemas de producción agroecológicos al régimen por pagos de servicios ambientales
- ✓ Negociar el levantamiento de las restricciones de la UE a certificadores no europeos
- ✓ Organizaciones y empresas campesinas representadas en Convenio Bilateral de Desarrollo Sostenible Costa Rica-Holanda
- ✓ Facilitar el acceso de organizaciones campesinas a fondos como FOCADES
- ✓ Crear un fondo nacional de fomento de sistemas agroforestales y de agricultura sostenible

Área de Conservación La Amistad-Caribe –ACLA-MINAE-. Talamanca, Costa Rica. (Sr. Edwin Cyrus)

Traslado de responsabilidades de administración y gestión de los recursos naturales a nivel local disminuye los conflictos



Hay 11 áreas de conservación en donde se debería trabajar en la línea de democratización, descentralización y desconcentración (concepto del actual Gobierno de las 3D)

Qué se hizo y como

DESCENTRALIZACIÓN

- Competencia y responsabilidad a municipios.
- Comisiones Ambientales en Concejos Municipales.
- Unidades Técnicas Municipales, con apoyo de MINAE.
- Capacitación/normación a escala municipal.

CO - GESTIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES

- Estructuras de cogestión en áreas protegidas.
- Unidad regional de Gestión Forestal integrada por diferentes orgs. sociales (MINAE, ASUNFORT, ITCR, Centros Agrícolas Cantonales).
- Traslado de competencias de manejo forestal a territorios indígenas.

Se realizaron 20 talleres en diversas comunidades, 17 asambleas distritales y 4 asambleas cantonales.

Resultados

Se crearon 14 comités ambientales en 14 distritos, y hasta la fecha hay 3 municipalidades incorporadas de las 4 que existen en el área. Además, existen 4 comisiones cantonales ambientales en 18 distritos y un total de 76 comunidades participando con 110 organizaciones locales representadas.

Como resultados directos se puede mencionar:

- Reducción de conflictos relacionados con la gestión ambiental.
- Mayor capacidad de gestión mediante nuevas estructuras participativas y descentralizadas.
- Incremento del turismo.
- Aumento de la protección de los recursos mediante su apropiación y revaloración por parte de las comunidades. Ejemplos:
 - ☞ Acciones de comités de manejo en Cahuita.
 - ☞ Actividades de control y aprovechamiento forestal por parte de Asociaciones de Territorios Indígenas.
 - ☞ Protección de recursos por parte de Comités de Vigilancia.
 - ☞ Control y fomento por parte Comisiones Ambientales cantonales y distritales.

Recomendaciones

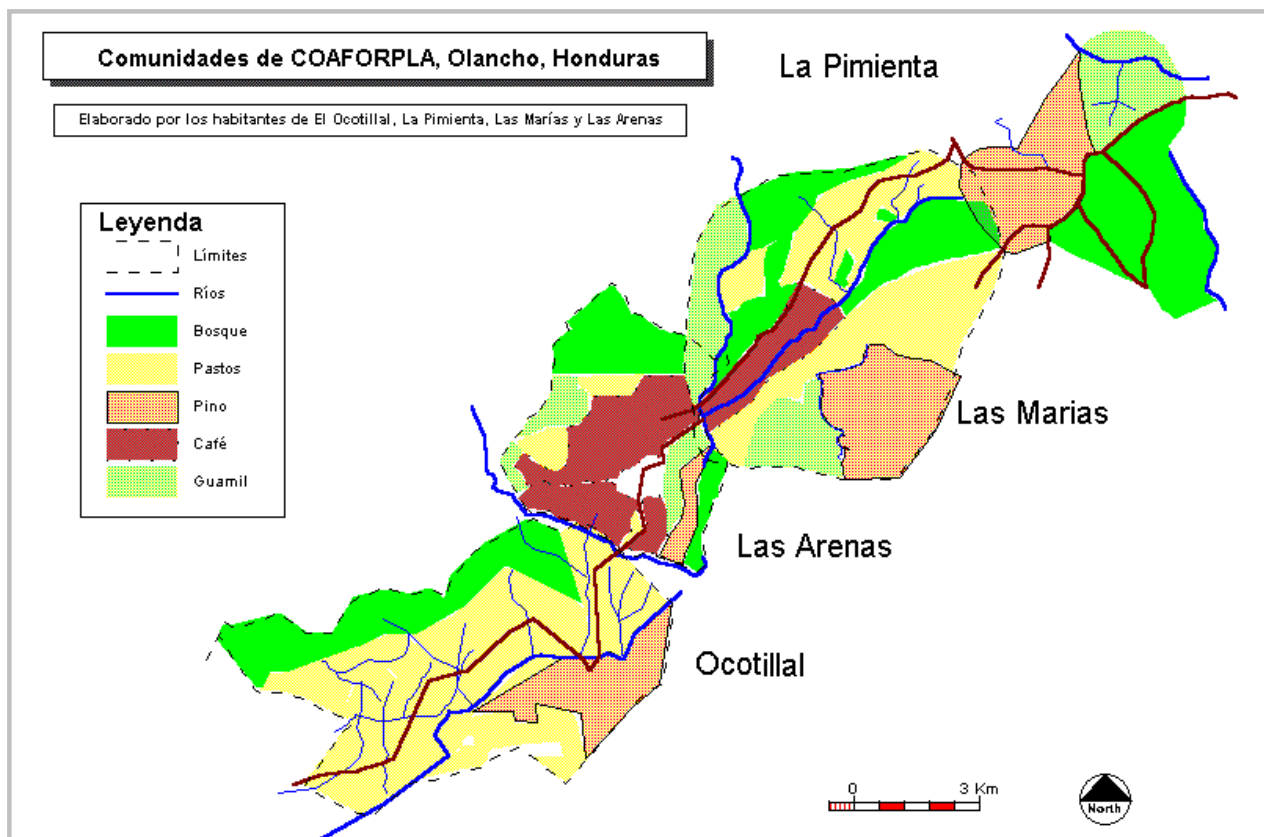
- ✓ Los municipios deben servir como eje de gestión
- ✓ La conformación de los consejos regionales es ahora importante.
- ✓ En lo económico. Inducir apoyo de la cooperación internacional, darle participación a los organismos locales en el manejo de recursos económicos.
- ✓ Para el manejo descentralizado y gestión participativa: *“La política de las tres D debe ser el marco institucional para el Sistema Nacional de áreas protegidas. El enfoque permite pasar de antecedentes de deterioro de los RRNN y conflictos locales hacia un proceso de modernización del Estado para un desarrollo sostenible basado en los principios de descentralización”*.
- ✓ Conformación de Unidades técnicas municipales y fortalecimiento de capacidades locales de la sociedad civil. Conformación de Unidades regionales de Manejo Forestal y Arreglos institucionales para el co-manejo. La realización de asambleas con grupos comunales y asambleas distritales para asegurar mecanismos e instancias de participación de la sociedad civil.

Cooperativa Agroforestal Río Plátano –COAFORPLA-. Olancho, Honduras. (Srta. Alejandra Osorto, Sr. Natividad Gusman Corea)

Difícil resistencia del aprovechamiento y comercialización legal de la madera frente a la tala y venta ilegal

Presentación

Somos una cooperativa de 123 socios. Nuestros socios están repartidos en 22 comunidades (ver mapa de 4 comunidades realizado por sus habitantes). Estamos ubicados en la Zona de Amortiguamiento de la Reserva de la Biosfera de Río Plátano, Departamento de Olancho



Objetivos

- Proteger la Reserva de la Biosfera Río Plátano
- Frenar el avance de la colonización agrícola hacia la Reserva (zona núcleo)
- Mejorar el nivel de vida de los socios mediante la generación de proyectos productivos

Actividades

Transporte: “*la zona es muy remota entonces este es un servicio que la gente pedía*”, se compró un bus, actualmente administrado por un comité de transporte de la Cooperativa.

Resinación: venta de la resina para usos medicinales

Agricultura: para la conservación del suelo y establecimiento de huertos diversificados

Aserrío: En esta actividad participan 49 socios; durante el POA 97 se sacó sólo Caoba (175 m³ vendidos en San Pedro Sula), y para el POA 98 se piensa aprovechar 100 m³ por mes (se pretende trabajar con otras especies además de Caoba: San Juan Areno, Varillo, Rosita, Huesito, etc...). Para estas producciones, están en búsqueda de nuevos mercados, en especial para estas nuevas especies. Según Don Natividad, el principal problema es la comercialización, por el tráfico ilegal: “*Aquí funciona la “ tarjeta amarilla” [el billete de cien lempiras] para pasar las postas de control, con tanta corrupción no hay incentivo para la actividad legal: la madera que sale de día difícilmente compite con la madera que sale de noche...*”.

Problemas en la parte forestal:

Los incendios originarios de otras comunidades nos afectaron: 3.000 copas de resinación y 10.000 pies de madera ya aserrada

Las respuestas a nuestras gestiones en COHDEFOR son lentas y costosas, por ejemplo los grupos no disponen de suficiente capital para adelantar el pago de 48.000 lempiras por 100 m³ a COHDEFOR, lo que limita el aprovechamiento.

Vías de comunicación en mal estado dificultan la comercialización

La madera ilegal es una competencia fuerte para nuestra actividad legal; por otro lado, no hay incentivos para la actividad legal

Necesidades:

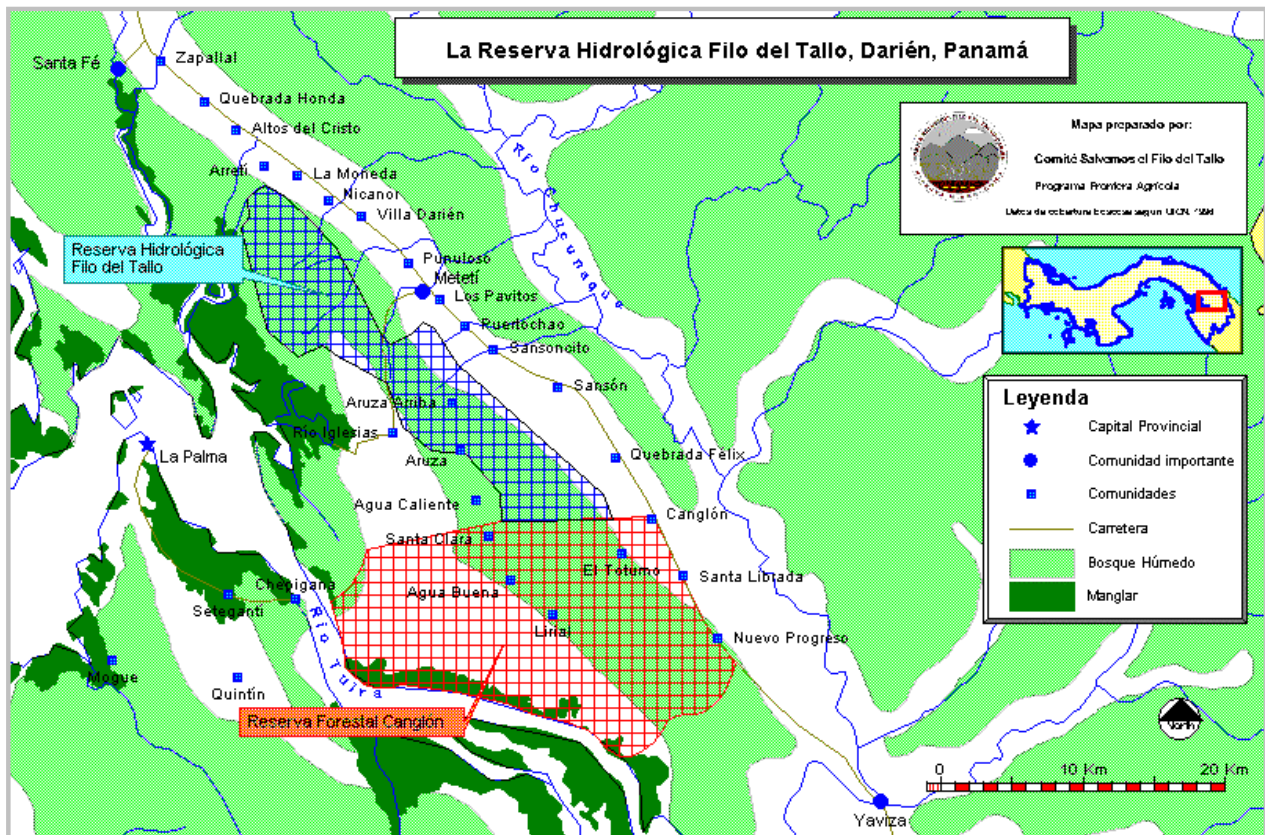
- ✓ Aprobación del Convenio de Usufructo que, por medio de un Plan de Manejo, nos permita manejar 800 has. de manera sostenible en 6 comunidades del área de amortiguamiento
- ✓ Bajar el impuesto actual de 48.000 L/100 m³ para poder bajar las cantidades de madera ilegal
- ✓ Apoyar planes de manejo de grupos organizados
- ✓ Aumentar el personal de campo para agilizar el proceso ó tenerle más confianza a los grupos organizados

Comité Salvemos el Filo del Tallo –COSAFIT-. Darién, Panamá. (Sr. Agustín González)

Las comunidades asumen su responsabilidad a pesar de las dificultades de implementación del comanejo

Presentación:

Originalmente en Panamá se crearon áreas protegidas sin consulta con las comunidades. Luego se dio un cambio de política y así se explica el proceso de negociación de la Reserva Hidrológica del Filo del Tallo por parte de 12 comités de salud integrados por agricultores de las comunidades (ver mapa). Esta negociación, para lograr declarar la Reserva Hidrológica mediante decreto, y asegurar la participación de las comunidades en el manejo, duró mas de 8 años. Se consiguió el apoyo del presidente de la República, Dr. Ernesto Pérez Balladares, para la Declaración de la Reserva.



Problemática actual de la zona:

Este año, la zona se vio afectada por el fenómeno del niño, además de los ya tradicionales problemas de ocupación de tierras en la reserva/tomas de agua, contaminación por productos agroquímicos, falta de incentivos para campesinos,

especulación por mercados de tierras, débil presencia institucional del estado y no atención de las demandas así como falta de recursos suficientes por los grupos.

Estos problemas se ven agravados por la falta titulación de tierras, así como por los problema de las concesiones madereras que atentan contra los recurso naturales. Por lo tanto se necesita de normativas e incentivos.

Las posibles respuestas:

Programas de educación

Incentivos: servicios ambientales

Arreglos institucionales

Programa de trabajo:

Hay un programa para 5 años que tiene como metas y que incluye:

- Plan de manejo
- Delimitación
- Manejo de zonas de amortiguamiento
- Programas relacionados con el manejo

En base a ese plan de trabajo, se están realizando las siguientes actividades encaminadas a promocionar:

- ❖ la Reserva Hidrológica en los centros estudiantiles (colegios y escuelas);
- ❖ la búsqueda de alternativas de producción para las zonas dentro de la reserva (donación de plántones y de semilla de frijol abono, intercambios locales y proyección de videos);
- ❖ el ordenamiento territorial local en comunidades (taller de mapeo, localización de los límites respetados por la comunidad, resolución de conflictos locales)
- ❖ la creación de un centro de estudios ambientales de la Reserva

Las metas de estas actividades son: la elaboración del plan de manejo y demarcación completa de la reserva; el ordenamiento y zonificación del territorio; la búsqueda de alternativas de producción; organizar la cogestión con instituciones de sector público (INRENARE, MIDA, SALUD); diversificar las fuentes de financiamiento en una visión de largo plazo; y un plan de corto plazo para el control de las quemadas y el combate de incendios.

“Pasar de la idea del co-manejo a su implementación ha sido y sigue siendo un largo aprendizaje para todas las partes involucradas. Sigue existiendo zonas de poca claridad en cuanto a la determinación de responsabilidades en el terreno y a la forma de lograr implementar un plan de manejo”. Debe integrarse una comisión a nivel Centro Americano para el problema de la prevención y combate de incendios.

Presentación de la posición de la Coordinadora Indígena Campesina de AgroForestería Comunitaria –CICAFOC- frente al problema. Sr. Marcelino Montezuma (Presidente de CICAFOC)

Presentación:

Somos 7 mesas nacionales en 7 países representando unas 70 organizaciones indígenas y campesinas que venimos trabajando en agroforestería comunitaria desde 1994.

Más que una organización nos definimos como un proceso que busca facilitar a todas las organizaciones de base en la región, un espacio de negociación y diálogo sobre el desarrollo sostenible y los recursos naturales.

Como miembros del Consejo consultivo del Programa Frontera Agrícola y conscientes de la problemática de los incendios forestales nos identificamos con las iniciativas y experiencias expuestas en esta reunión técnica.

Nuestra Propuesta:

Considerando: Que la discusión real sobre la forma de prevenir los incendios forestales, no se resuelve solamente con dotar de equipo y entrenamiento a las comunidades; que el problema de los incendios forestales se comenzará a resolver cuando las comunidades perciban beneficios a través del acceso, uso y manejo de los recursos naturales.; y que se debe facilitar la participación activa y consciente de las comunidades en las decisiones y directrices de aprovechamiento y conservación de los recursos naturales.

Por tanto es necesario realizar una revisión de los conceptos de conservación que no toman en cuenta el punto de vista de los actores locales.

Y las políticas también deben considerar el problema cultural de prácticas agrícolas inadecuadas, a través de incentivos como:

- ✓ Socialización de servicios ambientales.
- ✓ Apoyo a procesos de certificación para el aprovechamiento y comercialización de productos del bosque.
- ✓ Financiamiento de actividades como ecoturismo, silvicultura y otras actividades agroforestales.
- ✓ Procesos de concientización o educación sobre los beneficios de la conservación activa y participativa por parte de las comunidades, particularmente a través de los intercambios.

CICAFOC como organismo de coordinación regional de organizaciones indígenas y campesinas, plantea su disposición para participar en el impulso de las políticas mencionadas y colaborar activamente en una campaña a través de los medios de comunicación difundiendo las presentes iniciativas.

LOS EXPOSITORES

EUFRACIO CALDERON FAJARDO

Promotor del Programa Campesino a Campesino (PCaC) SIUNA (UNAG), Siuna, Las Minas, Nicaragua

Tel. Oficina: (505) 268 31 36

Fax: 222 64 36

MARCEDONIO CORTAVE

Presidente Asociación de Comunidad Forestales del Petén (ACOFOP), Guatemala

Telefax. Oficina (502) 926 01 35

Dirección Postal: 4 Ave. 11 calle zona 1 San Benito Petén

Correo e: acofop@gua.net

ERNESTO PEREZ GONZALES

Representante legal Sociedad Civil Impulsadores Suchitecos, Melchor de Mencos Petén Guatemala

Tel. Comunitario: (502) 926 52 47

Dirección Postal: Barrio Suchitaan Melchor de Mencos.

WALTER RODRÍGUEZ

Asociación de Pequeños Productores de Talamanca (APPTA), Bribri, Talamanca, Costa Rica

Tefax: (506) 758 49 72

Correo e: ecoappta@sol.racsa.co.cr

EDWIN CYRUS

Director Área de Conservación La Amistad Caribe (ACLA-MINAE), Limón, Costa Rica

Tel: (506) 798 31 70

Telfax: (506) 758 39 96

correo e: aclaca@sol.racsa.co.cr

ALEJANDRA OSORTO

Cooperativa Agroforestal Río Plátano (COAFORPLA), Las Marías, Olancho

Dirección Postal: 20 Catacamas, Olancho, Honduras

AGUSTIN GONZALEZ FUENTES

Presidente del Comité Salvemos el Filo del Tallo (COSAFIT), Metetí, Darién, Panamá

Telefax. Oficina (507) 251 29 70

Dirección Postal: Meteti, Darien

Tel. Casa: (507) 251 29 70

MARCELINO MONTEZUMA

Presidente Coordinadora Indígena Campesina de Agroforestería Comunitaria (CICAFOC)

Correo e: cicafoc@sol.racsa.co.cr